

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU**

z dnia ..... 2016 r.

**w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy pomiędzy Gminą Miasto Elbląg  
a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2017.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. – O samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013, poz. 594 z późn. zmianami) w związku z art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2014, poz. 1118, poz. 1146 z późniejszymi zmianami) **uchwała się, co następuje:**

**§ 1.** Uchwala się program współpracy z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzącymi działalność pożytku publicznego na terenie Gminy - Miasta Elbląga na rok 2017 stanowiący załącznik do uchwały.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Elbląg

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr .....

Rady Miejskiej w Elblągu

z dnia.....2017 r.

**ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POMIĘDZY GMINĄ MIASTO ELBLĄG  
A ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU  
PUBLICZNEGO W ROKU 2017**

**§ 1. WSTĘP**

Uchwała się *Program współpracy pomiędzy samorządem miasta Elbląga a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego*, o których mowa w art. 3 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*. Poniższy program określa zadania w zakresie współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2 i ust. 3 powołanej ustawy w roku 2017.

**§ 2. POSTANOWIENIA OGÓLNE**

1. Ilekroć w Uchwale jest mowa o:

- 1) Ustawie – rozumie się przez to ustawę o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* z dnia 24 kwietnia 2003 r. Dz.U. z 2014, poz. 1118 z późniejszymi zmianami;
- 2) Organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to podmioty wymienione w art. 3 ust. 2, oraz art. 3 ust. 3 ustawy *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* z dnia 24 kwietnia 2003 r. (t.j. Dz.U. z 2014, poz. 1118, poz. 1146 z późniejszymi zmianami);
- 3) Programie współpracy – rozumie się przez to *Program współpracy pomiędzy samorządem miasta Elbląga a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2017*.

2. Program współpracy jest elementem lokalnego systemu polityki społecznej.

3. Program współpracy opracowany jest i przyjęty zgodnie z ustawą o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

4. Program współpracy określa zadania i priorytety zadań publicznych, których realizację Samorząd Miasta Elbląga będzie wspierał i powierzał podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

5. Wszelkie informacje dotyczące współpracy Samorządu Miasta Elbląga z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (takie jak: uchwały, ogłoszenia dotyczące konkursów grantowych, wzory ofert, umów, sprawozdań) dostępne są na stronie internetowej Urzędu Miejskiego.

**§ 3. PARTNERZY WSPÓŁPRACY**

Partnerami współpracy są:

- 1) Prezydent Miasta Elbląga, który określa szczegółowe warunki współpracy z poszczególnymi organizacjami, a w szczególności podejmuje decyzje w zakresie przyznawania obiektów, lokali i środków finansowych niezbędnych do realizacji poszczególnych zadań;
- 2) Pełnomocnik Prezydenta Elbląga ds. Organizacji Pozarządowych, który pełni funkcję łącznika w sprawach roboczej koordynacji działań pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Urzędu Miejskiego w Elblągu, a przedstawicielami poszczególnych organizacji oraz ich reprezentacją: Radą Elbląskich Organizacji Pozarządowych;
- 3) Departamenty Urzędu Miejskiego i inne jednostki organizacyjne podległe Prezydentowi Miasta Elbląga prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami pozarządowymi to jest: Departament

Edukacji i Sportu, Departament Promocji i Kultury, Referat Zdrowia i Spraw Społecznych, Referat Gospodarki Komunalnej, Referat Ochrony Środowiska, Departament Skarbnika oraz w razie potrzeby inne departamenty, referaty lub jednostki.

- 4) Elbląska Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego;
- 5) Rada Elbląskich Organizacji Pozarządowych;
- 6) Instytucje miejskie (biblioteki, muzea, galerie, placówki edukacyjne);
- 7) Organizacje pozarządowe.

#### **§ 4. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU**

1. Perspektywnym celem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi – zbieżnym ze Strategią Rozwoju Miasta Elbląga – jest poprawa jakości życia i pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Elbląga.

2. Cele szczegółowe to:

- 1) Tworzenie warunków do wzmacniania istniejących organizacji pozarządowych, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich oraz rozwoju wolontariatu;
- 2) Tworzenie i rozwój współpracy, wspieranie partnerstw wielosektorowych na rzecz rozwoju społecznego-gospodarczego Elbląga;
- 3) Tworzenie warunków zmierzających do zwiększenia udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań własnych elbląskiego samorządu;
- 4) Aktywizacja społeczności lokalnej poprzez realizację działań mających na celu podniesienie aktywności społecznej mieszkańców między innymi w oparciu o kawiarenki obywatelskie, akcje społeczne, konsultacje społeczne, edukację obywatelską oraz szeroko rozumianą inicjatywę obywatelską;
- 5) Działania zmierzające do wzmacniania poczucia odpowiedzialności Elblążan za wspólnotę lokalną, swoje otoczenie, tożsamość historyczną, kulturalną oraz tradycję;
- 6) Tworzenie i rozwój oferty edukacyjnej, kulturalnej, społecznej oraz rekreacyjnej organizacji pozarządowych skierowanej do mieszkańców;
- 7) Promocja i rozwój przedsiębiorczości, zwłaszcza społecznej.

3. Cele wymienione w § 4 ustęp 1 i 2 realizowane są w ramach programów społecznych.

#### **§ 5. ZASADY I FORMY WSPÓŁPRACY**

1. Zasady współpracy i współdziałania oraz formy współpracy:

- 1) Pomocniczość;
- 2) Jawność;
- 3) Suwerenność stron;
- 4) Partnerstwo;
- 5) Efektywność;
- 6) Uczciwa konkurencja.

2. Formy współpracy dotyczą przede wszystkim:

- 1) realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych i niefinansowych;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

- 4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych;
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli elbląskiego samorządu;
- 6) użyczania na preferencyjnych warunkach organizacjom na działalność statutową lokali;
- 7) współorganizacji konferencji oraz spotkań będących w kręgu zainteresowań organizacji i samorządu;
- 8) udostępniania na preferencyjnych warunkach organizacjom infrastruktury publicznej w celu realizacji zadań ze sfery pożytku publicznego;
- 9) realizacji projektów partnerskich.

## **§ 6. ZAKRES PRZEDMIOTOWY**

1. Przedmiotem współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi w roku 2017 jest:

- 1) realizacja zadań gminy w sferze pożytku publicznego;
- 2) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.

2. Zlecanie zadań organizacjom pozarządowym w roku 2017 będzie się odbywać w odniesieniu do priorytetów zawartych w Strategii Rozwoju Elbląga oraz w programach społecznych uchwalonych przez Radę Miejską w Elblągu.

3. Działania zlecane w konkursach ofert będą miały charakter uzupełnienia działań realizowanych przez samorząd miasta Elbląga oraz przez miejskie instytucje.

4. Nie przewiduje wsparcia dla ofert:

- 1) odnoszących się do realizacji danego zadania publicznego finansowanego przez kilka komórek organizacyjnych – departamenty, referaty (np.: finansowanie wypoczynku letniego, dzielenie festynu np. na część sportową i część kulturalną, itd.),
- 2) składanych na to samo zadanie publiczne do 2 lub więcej komórek organizacyjnych (np.: wypocznik letni, organizacja festynu, itd.),
- 3) składanych przez stowarzyszenia powstałe na rzecz wsparcia miejskich instytucji i mających na celu realizację działań statutowych na które w/w instytucje otrzymały bezpośrednie środki finansowe z samorządu,
- 4) dublujących działania realizowane przez administrację publiczną.

## **§ 7. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE**

1. Przewiduje się, iż ze względu na różnorodność działań organizacji jak i szeroki zakres współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi poza działaniami wynikającymi czysto z programów społecznych Elbląga organizacje będą mogły uczestniczyć w realizacji priorytetów skierowanych bezpośrednio na rozwój trzeciego sektora jak i współpracy elbląskiego samorządu z tymi organizacjami. W roku 2017 przewiduje się kontynuację oraz realizację następujących priorytetów:

- 1) Wzrost ilości środków finansowych pozyskanych przez elbląskie organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych (zwłaszcza funduszy europejskich),
  - a) Poprzez przeprowadzenie cyklu szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych. Przewiduje się, iż zostanie przeprowadzonych w roku 2017 10 szkoleń dla organizacji pozarządowych, którymi zostanie objętych 60 organizacji, ponadto przewiduje się, iż w roku 2017 zostanie zrealizowanych 300 godzin doradztwa indywidualnego (w tym specjalistycznego) dla elbląskich organizacji i grup nieformalnych. Bezpośrednim realizatorem doradztwa oraz szkoleń będzie Centrum Organizacji Pozarządowych.
  - b) Poprzez uruchomienie tzw. Funduszu Wkładów Własnych do projektów zewnętrznych związanych z realizacją zadań mających na celu:

- Aktywne włączenie, w tym promowanie równych szans oraz aktywnego uczestnictwa i zwiększaniu szans na zatrudnienie.
- Wspieranie przedsiębiorczości społecznej i integracji zawodowej w przedsiębiorstwach społecznych oraz ekonomii społecznej i solidarnej w celu ułatwienia dostępu do zatrudnienia.

2) Rozwój współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi:

- a) Kontynuacja spotkań branżowych dotyczących współpracy Departamentów Urzędu Miejskiego z organizacjami pozarządowymi,
- b) Realizacja działań związanych z rozwojem i promocją wolontariatu wśród młodzieży oraz mieszkańców Elbląga,
- c) Kontynuacja prac nad Stworzeniem Wieloletniego Programu Współpracy Samorządu z Organizacjami Pozarządowymi,
- d) Realizacja działań na rzecz wsparcia i rozwoju ekonomii społecznej,
- e) Realizacja działań mających za zadanie poprawę wymiany informacji i doświadczeń pomiędzy pracownikami Urzędu Miasta i podległych mu placówek a pracownikami organizacji pozarządowych pracujących w tym samym obszarze,
- f) Realizacja działań zmierzających do promocji wśród mieszkańców Elbląga postaw społecznych i obywatelskich, w tym przekazywania na rzecz organizacji pożytku publicznego 1% podatku.

**§ 8. OKRES REALIZACJI PROGRAMU**

Niniejszy Program współpracy obowiązuje w okresie od 01-01-2017 r. do 31-12-2017 r.

**§ 9. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU**

1. Realizacja wspólnych projektów.
2. Realizacja wspólnych przedsięwzięć .
3. Realizacja zadań publicznych

**§ 10. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU**

1. W zakresie współpracy finansowej i pozafinansowej organizacje pozarządowe będą mogły uczestniczyć w realizacji zadań stałych jak i priorytetów branżowych. Ponadto organizacje będą miały możliwość pozyskania środków zleczanych do realizacji przez samorząd województwa warmińsko-mazurskiego Zadania do realizacji przez organizacje pozarządowe będą ogłaszane przez poszczególne Departamenty. Przewiduje się, iż w roku 2017 na realizację zadań przez organizacje pozarządowe przeznaczona będzie kwota 7.865.000 zł. Środki przeznaczone do dyspozycji przez organizacje pozarządowe będą podzielone w następujący sposób:

<b>lp.</b>	<b>przeznaczenie</b>	<b>kwota</b>
1	środki przeznaczone na działania wieloletnie oraz zadania związane z stałymi działaniami samorządu we współpracy z organizacjami pozarządowymi	3.885.000 zł
2	środki przeznaczone na wkład własny do projektów realizowanych z funduszy zewnętrznych	500.000 zł
3	środki przeznaczone na realizację zadań bieżących kierowanych do mieszkańców Elbląga wynikające ze współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi	3.480.000 zł
4	środki przeznaczone na realizację zadań zleczonych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego	4.112.302 zł

2. W roku 2017 finansowane będą również działania wieloletnie oraz zadania na realizację których podpisano umowy w latach poprzedzających rok 2017:

- 1) Prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej wsparcia dziennego – 100.000 zł;
- 2) Świadczenie usług opiekuńczych na rzecz mieszkańców Elbląga – 2.000.000 zł;

- 3) Prowadzenie Domu dla bezdomnych – 650.000 zł;
- 4) Prowadzenie Ośrodka wsparcia i interwencji kryzysowej – 210.000 zł;
- 5) Prowadzenie Schroniska dla zwierząt – 850.000 zł;
- 6) Prowadzenie Uniwersytetu III Wieku i ON - 100.000 zł.
- 7) Prowadzenie Centrum Organizacji Pozarządowych - 90.000 zł.

3. Wymienione § 10 ustęp 1 i 2 kwoty są kwotami orientacyjnymi i mogą ulec zmianie w przypadku zmiany przez Radę Miejską kwoty budżetu w uchwale budżetowej na rok 2017, jak również w przypadku stwierdzenia, że zadania można zrealizować mniejszym kosztem lub gdy zaistnieje konieczność zmniejszenia budżetu Miasta w części przeznaczanej na realizację zadań z ważnych przyczyn, niemożliwych do przewidzenia w dniu powstawania niniejszego *Programu współpracy*. Natomiast ostateczna wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań zleconych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego uzależniona jest od wysokości środków przekazanych przez samorząd województwa.

4. Wymienione § 10 ustęp 1 kwoty stanowią zbiorczą sumę środków będących w dyspozycji poszczególnych departamentów oraz referatów.

5. Orientacyjną wysokość środków przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań przedstawia załącznik Nr 1 do niniejszego Programu.

#### **§ 11. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU**

Realizacja Programu współpracy oraz jego wpływ na wzmocnienie organizacji i ich partnerstw podlega ocenie dokonanej przez Elbląską Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego.

#### **§ 12. INFORMACJĘ O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI**

1. Program współpracy przygotowywany jest przez Pełnomocnika Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych wraz z Radą Elbląskich Organizacji Pozarządowych oraz przy udziale Departamentów merytorycznie odpowiedzialnych za współpracę z organizacjami.

2. Program współpracy jest konsultowany poprzez:

- 1) umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu w zakładce poświęconej organizacjom pozarządowym;
- 2) rozesłanie do organizacji pozarządowych za pośrednictwem bazy poczty elektronicznej będącej w dyspozycji Pełnomocnika Prezydenta oraz Centrum Organizacji Pozarządowych;
- 3) przekazanie do zaopiniowania oraz naniesienia w nim stosownych uwag członkom Elbląskiej Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 4) przekazanie do zaopiniowania oraz naniesienia w nim stosownych uwag członkom Rady Elbląskich Organizacji Pozarządowych;
- 5) w razie potrzeby przekazanie do zaopiniowania podczas corocznej Konferencji Plenarnej Organizacji Pozarządowych;
- 6) przekazanie do zaopiniowania na naradzie Kierownictwa Urzędu Miejskiego w Elblągu;
- 7) przekazanie do zaopiniowania merytorycznym Komisjom Rady Miejskiej.

3. Program współpracy przyjmowany jest na sesji Rady Miejskiej Elbląga.

#### **§ 13. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT**

Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowych do opiniowania ofert w otwartych Konkursach ofert szczegółowo opisuje Regulamin Komisji Konkursowej stanowiący Załącznik Nr 2 do niniejszego Programu.

#### **§ 14. POSTANOWIENIA KOŃCOWE**

1. Realizację Programu współpracy powierza się Pełnomocnikowi Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych,

2. Przy realizacji Programu współpracy z Pełnomocnikiem Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych współpracują wszystkie jednostki Urzędu Miejskiego w Elblągu, a w szczególności Departamenty i Referaty merytoryczne (Departament Edukacji Sportu i Turystyki, Departament Promocji i Kultury, Referat Zdrowia i Spraw Społecznych, Referat Gospodarki Komunalnej, Referat Ochrony Środowiska).

3. W sprawach związanych z realizacją Programu współpracy należy się kontaktować z Pełnomocnikiem Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych.

4. Podmioty zainteresowane wszelkie wnioski, uwagi i propozycje do Programu współpracy powinny zgłaszać do Prezydenta Miasta poprzez Pełnomocnika Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych.

## **Uzasadnienie**

Ustawa *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* stworzyła podstawy prawne do systematycznej współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 i nałożyła obowiązek współpracy administracji z wyżej wymienionymi w sferze zadań publicznych, określonych w art. 4 ustawy (tj. w zakresie prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego).

Ustawodawca zobowiązał także Organ stanowiący jednostki Samorządu Terytorialnego do corocznego uchwalania Programu współpracy do dnia 30 listopada roku poprzedzającego obowiązywanie Programu.

W związku z powyższym przyjęcie Elbląskiego Programu współpracy, który stanowi deklarację współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi uważa się za zasadne.