

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU**

z dnia 2017 r.

**w sprawie uchwalenia rocznego programu współpracy pomiędzy Gminą Miasto Elbląg
a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2018.**

Na podstawie art. 5a ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U z 2016 r. poz. 1817 ze zmianami) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Uchwala się roczny program współpracy z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzącymi działalność pożytku publicznego na terenie Gminy - Miasta Elbląga na rok 2018 stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Elbląg

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do Uchwały Nr

Rady Miejskiej w Elblągu

z dnia.....2017 r.

ROCZNY PROGRAM WSPÓŁPRACY POMIĘDZY GMINĄ MIASTO ELBLĄG A ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO W ROKU 2018

§ 1. WSTĘP

Uchwała się Roczny programu współpracy pomiędzy Gminą Miasto Elbląg a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2018 o których mowa w art. 3 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*. Poniższy program określa zadania w zakresie współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2 i 3 powołanej ustawy w roku 2018.

§ 2. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Ilekroć w Uchwale jest mowa o:

- 1) Ustawie – rozumie się przez to ustawę *o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* z dnia 24 kwietnia 2003 r. (Dz. U z 2016 r. poz. 1817 ze zmianami);
- 2) Organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to podmioty wymienione w art. 3 ust 2 i 3 ustawy *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* z dnia 24 kwietnia 2003 r.;
- 3) Programie – rozumie się przez to Roczny program współpracy pomiędzy Gminą Miasto Elbląg a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego w roku 2018.

2. Program jest elementem lokalnego systemu polityki społecznej.

3. Program opracowany jest i przyjęty zgodnie z ustawą *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

4. Program współpracy określa zadania i priorytety zadań publicznych, których realizację Samorząd Miasta Elbląga będzie wspierał i powierzał podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

5. Wszelkie informacje dotyczące współpracy Samorządu Miasta Elbląga z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (takie jak: uchwały, ogłoszenia dotyczące konkursów grantowych, wzory ofert, umów, sprawozdań) dostępne są na stronie internetowej Urzędu Miejskiego.

§ 3. PARTNERZY WSPÓŁPRACY

Partnerami współpracy są:

- 1) Prezydent Miasta Elbląg, który określa szczegółowe warunki współpracy z poszczególnymi organizacjami, a w szczególności podejmuje decyzje w zakresie przyznawania obiektów, lokali i środków finansowych niezbędnych do realizacji poszczególnych zadań;
- 2) Pełnomocnik Prezydenta Miasta ds. Organizacji Pozarządowych, który pełni funkcję łącznika w sprawach roboczej koordynacji działań pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Urzędu Miejskiego w Elblągu, a przedstawicielami poszczególnych organizacji oraz ich reprezentacją: Radą Elbląskich Organizacji Pozarządowych;
- 3) Komórki organizacyjne Urzędu Miejskiego i inne jednostki organizacyjne podległe Prezydentowi Miasta Elbląga prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami pozarządowymi to jest: Departament Edukacji i Sportu, Departament Promocji i Kultury, Referat Zdrowia i Spraw

Spółecznych, Referat Gospodarki Komunalnej, Referat Ochrony Środowiska, Departament Skarbnika Miasta oraz w razie potrzeby inne departamenty, referaty, biura lub jednostki organizacyjne.

- 4) Elbląska Rada Działalności Pożytku Publicznego;
- 5) Ciała Dialogu Obywatelskiego;
- 6) Instytucje miejskie (biblioteki, muzea, galerie, placówki edukacyjne);
- 7) Organizacje pozarządowe.

§ 4. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Perspektywicznym celem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi – zbieżnym ze Strategią Rozwoju Miasta Elbląga – jest poprawa jakości życia i pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Elbląga.

2. Cele szczegółowe to:

- 1) Tworzenie warunków do wzmacniania istniejących organizacji pozarządowych, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich oraz rozwoju wolontariatu;
- 2) Tworzenie i rozwój współpracy, wspieranie partnerstw wielosektorowych na rzecz rozwoju społecznego-gospodarczego Elbląga;
- 3) Tworzenie warunków zmierzających do zwiększenia udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań własnych elbląskiego samorządu;
- 4) Aktywizacja społeczności lokalnej poprzez realizację działań mających na celu podniesienie aktywności społecznej mieszkańców między innymi w oparciu o kawiarenki obywatelskie, akcje społeczne, konsultacje społeczne, edukację obywatelską oraz szeroko rozumianą inicjatywę obywatelską;
- 5) Działania zmierzające do wzmacniania poczucia odpowiedzialności Elblążan za wspólnotę lokalną, swoje otoczenie, tożsamość historyczną, kulturalną oraz tradycję;
- 6) Tworzenie i rozwój oferty edukacyjnej, kulturalnej, społecznej oraz rekreacyjnej organizacji pozarządowych skierowanej do mieszkańców;
- 7) Promocja i rozwój przedsiębiorczości, zwłaszcza społecznej.

3. Cele wymienione w ustępach 1 i 2 realizowane są w ramach programów społecznych.

§ 5. ZASADY I FORMY WSPÓŁPRACY

1. Zasady współpracy i współdziałania oraz formy współpracy:

- 1) Pomocniczość;
- 2) Jawność;
- 3) Suwerenność stron;
- 4) Partnerstwo;
- 5) Efektywność;
- 6) Uczciwa konkurencja.

2. Formy współpracy dotyczą przede wszystkim:

- 1) realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych i niefinansowych;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;
- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;

- 4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych;
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli elbląskiego samorządu;
- 6) udzielania na preferencyjnych warunkach organizacjom na działalność statutową lokali;
- 7) współorganizacji konferencji oraz spotkań będących w kręgu zainteresowań organizacji i samorządu;
- 8) udostępniania na preferencyjnych warunkach organizacjom infrastruktury publicznej w celu realizacji zadań ze sfery pożytku publicznego;
- 9) realizacji projektów partnerskich.

§ 6. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Przedmiotem współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi w roku 2018 jest:

- 1) realizacja zadań gminy w sferze pożytku publicznego;
- 2) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.

2. Zlecanie zadań organizacjom pozarządowym w roku 2018 będzie się odbywać w odniesieniu do priorytetów zawartych w Strategii Rozwoju Elbląga i w programach społecznych uchwalonych przez Radę Miejską w Elblągu oraz w oparciu o programy branżowe i o doświadczenia wynikające z bieżącej współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi.

- 1) Organizacje realizujące zadania wsparte jak i powierzone ze środków samorządu są zobowiązane do informowania podczas organizowanych działań oraz zamieszczania na wszystkich materiałach publikowanych i na wszelkich nośnikach następujących informacji:

a) herb Miasta;

b) informacja o treści: Zrealizowano przy współudziale finansowym samorządu Miasta Elbląga.

- 2) Organizacje realizujące zadania ze środków publicznych zobowiązane są do umieszczenia informacji o rozpoczęciu realizacji zadania publicznego wraz z jego opisem w Serwisie Aktywnych Elblążan na stronie www.centrumelblag.pl

3. Działania zlecane w konkursach ofert będą miały charakter uzupełnienia działań realizowanych przez samorząd miasta Elbląga oraz przez miejskie instytucje.

4. Nie przewiduje się wsparcia dla ofert:

- 1) odnoszących się do realizacji danego zadania publicznego finansowanego przez kilka komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego (np.: finansowanie wypoczynku letniego, dzielenie festynu np. na część sportową i część kulturalną, itd.);
- 2) składanych na to samo zadanie publiczne do 2 lub więcej komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego (np.: wypoczynek letni, organizacja festynu, itd.);
- 3) składanych przez stowarzyszenia powstałe na rzecz wsparcia miejskich instytucji i mających na celu realizację działań statutowych na które w/w instytucje otrzymały bezpośrednie środki finansowe z samorządu;
- 4) powielających działania realizowane przez administrację publiczną, skierowanych do tej samej grupy odbiorców i w tym samym czasie.

5. Szczegółowe kryteria stosowane przy wyborze poszczególnych ofert są zamieszczane w ogłoszeniach o konkursach ofert i są dostosowane do poszczególnych zagadnień.

§ 7. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Przewiduje się, iż ze względu na różnorodność działań organizacji jak i szeroki zakres współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi poza działaniami wynikającymi czysto z programów społecznych Elbląga organizacje będą mogły uczestniczyć w realizacji priorytetów skierowanych bezpośrednio na rozwój trzeciego sektora jak i współpracy elbląskiego samorządu z tymi organizacjami. W roku 2018 przewiduje się kontynuację oraz realizację następujących priorytetów:

- 1) Wzrost ilości środków finansowych pozyskanych przez elbląskie organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych (zwłaszcza funduszy europejskich):
 - a) Poprzez przeprowadzenie cyklu szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych. Przewiduje się, iż w roku 2018 zostanie przeprowadzonych 8 szkoleń dla organizacji pozarządowych, którymi zostanie objętych 60 organizacji, ponadto przewiduje się, iż w roku 2018 zostanie zrealizowanych 120 godzin doradztwa indywidualnego (w tym specjalistycznego) dla elbląskich organizacji i grup nieformalnych. Bezpośrednim realizatorem doradztwa oraz szkoleń będzie Centrum Organizacji Pozarządowych.
 - b) Poprzez uruchomienie tzw. Funduszu Wkładów Własnych do projektów zewnętrznych związanych z realizacją zadań mających na celu:
 - Aktywne włączenie, w tym promowanie równych szans oraz aktywnego uczestnictwa i zwiększaniu szans na zatrudnienie.
 - Wspieranie przedsiębiorczości społecznej i integracji zawodowej w przedsiębiorstwach społecznych oraz ekonomii społecznej i solidarnej w celu ułatwienia dostępu do zatrudnienia.
 - Realizację zadań wynikających z miejskich programów branżowych wpisujących się w zakres zadań wynikających z ustawy *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.
- 2) Rozwój współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi:
 - a) Kontynuacja spotkań branżowych dotyczących współpracy komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego z organizacjami pozarządowymi,
 - b) Realizacja działań związanych z rozwojem i promocją wolontariatu wśród młodzieży oraz mieszkańców Elbląga,
 - c) Realizacja działań na rzecz wsparcia i rozwoju ekonomii społecznej,
 - d) Realizacja działań mających za zadanie poprawę wymiany informacji i doświadczeń pomiędzy pracownikami Urzędu Miejskiego i podległych mu placówek/jednostek a pracownikami organizacji pozarządowych pracujących w tym samym obszarze,
 - e) Realizacja zadań publicznych w formie regrantingu,
 - f) Realizacja działań zmierzających do promocji wśród mieszkańców Elbląga postaw społecznych i obywatelskich, w tym przekazywania na rzecz organizacji pożytku publicznego 1% podatku.

§ 8. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Niniejszy Program współpracy obowiązuje w okresie od 01-01-2018 r. do 31-12-2018 r.

§ 9. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja programu opiera się na:

- 1) Współtworzeniu polityk publicznych;
- 2) Realizacji zadań publicznych i wspólnych przedsięwzięć;
- 3) Tworzeniu infrastruktury współpracy;

2. Działania opisane w ustępie 1 mogą być realizowane w formie zlecenia realizacji zadań publicznych, konferencji, for wymiany informacji, spotkań oraz debatach z udziałem organizacji pozarządowych.

3. Zlecanie realizacji zadań publicznych może odbywać się w formie powierzenia realizacji zadania publicznego lub w formie wsparcia realizacji zadania publicznego.

§ 10. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. W zakresie współpracy finansowej i pozafinansowej organizacje pozarządowe będą mogły uczestniczyć w realizacji zadań stałych jak i priorytetów branżowych. Ponadto organizacje będą miały możliwość pozyskania środków zleczanych do realizacji przez samorząd województwa warmińsko-mazurskiego. Zadania do realizacji przez organizacje pozarządowe będą ogłaszane przez poszczególne komórki organizacyjne Urzędu Miejskiego w Elblągu. Przewiduje się, iż w roku 2018 na realizację zadań przez organizacje pozarządowe przeznaczona będzie kwota **9.198.507 zł**. Środki przeznaczone do dyspozycji przez organizacje pozarządowe będą podzielone w następujący sposób:

l.p.	przeznaczenie	kwota
1	środki przeznaczone na działania wieloletnie oraz zadania związane z stałymi działaniami samorządu we współpracy z organizacjami pozarządowymi	4.870.507 zł
2	środki przeznaczone na wkład własny do projektów realizowanych z funduszy zewnętrznych	500.000 zł
3	środki przeznaczone na realizację zadań bieżących kierowanych do mieszkańców Elbląga wynikające ze współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi	3.828.000 zł
4	środki przeznaczone na realizację zadań zleconych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego	4.194.004 zł
RAZEM		13.392.511 zł

2. W roku 2018 finansowane będą również działania wieloletnie na realizację których podpisano umowy w latach poprzedzających rok 2018:

- 1) Świadczenie usług opiekuńczych na rzecz mieszkańców Elbląga – 2.700.000 zł;
- 2) Prowadzenie Domu dla bezdomnych – 650.000 zł;
- 3) Prowadzenie Ośrodka wsparcia i interwencji kryzysowej – 210.000 zł;
- 4) Prowadzenie Schroniska dla zwierząt – 850.000 zł;
- 5) Prowadzenie Uniwersytetu III Wiek i ON - 100.000 zł;
- 6) Prowadzenie Centrum Organizacji Pozarządowych - 90.000 zł;
- 7) Dofinansowanie do Warsztatów Terapii Zajęciowej – 195.507 zł.

3. Wymienione w ustępach 1 i 2 kwoty są kwotami orientacyjnymi i mogą ulec zmianie w przypadku zmiany przez Radę Miejską kwoty budżetu w uchwale budżetowej na rok 2018, jak również w przypadku stwierdzenia, że zadania można zrealizować mniejszym lub większym kosztem oraz gdy zaistnieje konieczność zmniejszenia budżetu Miasta w części przeznaczonej na realizację zadań z ważnych przyczyn, niemożliwych do przewidzenia w dniu powstawania niniejszego *Programu współpracy*. Natomiast ostateczna wysokość środków przeznaczonych na realizację zadań zleconych przez Wojewodę Warmińsko-Mazurskiego uzależniona jest od wysokości środków przekazanych przez samorząd województwa.

4. Wymienione w ustępie 1 kwoty stanowią zbiorczą sumę środków będących w dyspozycji poszczególnych komórek organizacyjnych Urzędu Miejskiego w Elblągu.

5. Orientacyjną wysokość środków przeznaczonych na realizację poszczególnych zadań przedstawia załącznik Nr 1 do niniejszego Programu.

§ 11. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Realizacja Programu współpracy oraz jego wpływ na wzmocnienie organizacji i ich partnerstw podlega ocenie dokonanej przez Elbląską Radę Działalności Pożytku Publicznego.

§ 12. INFORMACJA O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Program współpracy przygotowywany jest przez Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Organizacji Pozarządowych wraz z Radą Elbląskich Organizacji Pozarządowych oraz przy udziale komórek organizacyjnych merytorycznie odpowiedzialnych za współpracę z organizacjami.

2. Program współpracy jest konsultowany poprzez:

- 1) umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu w zakładce poświęconej organizacjom pozarządowym;
- 2) rozesłanie do organizacji pozarządowych za pośrednictwem bazy poczty elektronicznej będącej w dyspozycji Pełnomocnika Prezydenta Miasta ds. Organizacji Pozarządowych oraz Centrum Organizacji Pozarządowych;
- 3) przekazanie do zaopiniowania oraz naniesienia w nim stosownych uwag członkom Elbląskiej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 4) przekazanie do zaopiniowania oraz naniesienia w nim stosownych uwag członkom Rady Elbląskich Organizacji Pozarządowych;
- 5) w razie potrzeby przekazanie do zaopiniowania podczas corocznej Konferencji Plenarnej Organizacji Pozarządowych;
- 6) przekazanie do zaopiniowania na Naradzie Kierownictwa Urzędu Miejskiego w Elblągu;
- 7) przekazanie do zaopiniowania merytorycznym Komisjom Rady Miejskiej.

3. Program przyjmowany jest na sesji Rady Miejskiej Elbląga.

§ 13. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowych do opiniowania ofert w otwartych Konkursach ofert szczegółowo opisuje Regulamin Komisji Konkursowej stanowiący Załącznik Nr 2 do niniejszego Programu.

§ 14. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Realizację Programu powierza się Pełnomocnikowi Prezydenta Miasta ds. Organizacji Pozarządowych,

2. Przy realizacji Programu z Pełnomocnikiem Prezydenta Miasta ds. Organizacji Pozarządowych współpracują wszystkie jednostki Urzędu Miejskiego w Elblągu, a w szczególności merytoryczne jednostki organizacyjne (Departament Edukacji i Sportu, Departament Promocji i Kultury, Referat Zdrowia i Spraw Społecznych, Referat Gospodarki Komunalnej, Referat Ochrony Środowiska, Departament Skarbnika Miasta).

3. W sprawach związanych z realizacją Programu współpracy należy się kontaktować z Pełnomocnikiem Prezydenta Miasta ds. Organizacji Pozarządowych.

4. Podmioty zainteresowane wszelkie wnioski, uwagi i propozycje do Programu współpracy powinny zgłaszać do Prezydenta Miasta poprzez Pełnomocnika Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych.

Uzasadnienie

Ustawa *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* stworzyła podstawy prawne do systematycznej współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 i nałożyła obowiązek współpracy administracji z wyżej wymienionymi w sferze zadań publicznych, określonych w art. 4 ustawy (tj. w zakresie prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego).

Ustawodawca zobowiązał także Organ stanowiący jednostki Samorządu Terytorialnego do corocznego uchwalania Programu współpracy do dnia 30 listopada roku poprzedzającego obowiązywanie Programu.

W związku z powyższym przyjęcie Elbląskiego Programu współpracy, który stanowi deklarację współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi uważa się za zasadne.