

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ W ELBLĄGU**

z dnia 2015 r.

**w sprawie uchwalenia Programu współpracy pomiędzy samorządem miasta Elbląga
a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016.**

Na podstawie art. 5a ust.1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz.U. z 2014, poz. 1118, poz. 1146 z późniejszymi zmianami) **uchwala się, co następuje:**

§ 1. Uchwala się program współpracy z podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie prowadzącymi działalność pożytku publicznego na terenie Gminy - Miasta Elbląga na rok 2016 stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Elbląg

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązującą od dnia 1 stycznia 2016 r.

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr

Rady Miejskiej w Elblągu

z dnia.....2015 r.

PROGRAM WSPÓŁPRACY POMIĘDZY SAMORZĄDEM MIASTA ELBLĄGA A ORGANIZACJAMI POZARZĄDOWYMI PROWADZĄCYMI DZIAŁALNOŚĆ POŻYTKU PUBLICZNEGO NA ROK 2016

§ 1. WSTĘP

Uchwała się *Program współpracy pomiędzy samorządem miasta Elbląga a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego*, o których mowa w art. 3 ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*. Poniższy program określa zadania w zakresie współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi oraz z podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 2 i ust. 3 powołanej ustawy w roku 2016.

§ 2. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Ilekroć w Uchwale jest mowa o:

- 1) Ustawie – rozumie się przez to ustawę o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* z dnia 24 kwietnia 2003 r. Dz.U. z 2014, poz. 1118 z późniejszymi zmianami;
- 2) Organizacjach pozarządowych – rozumie się przez to podmioty wymienione w art. 3 ust. 2, oraz art. 3 ust. 3 ustawy *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* z dnia 24 kwietnia 2003 r. (t.j. Dz.U. z 2014, poz. 1118, poz. 1146 z późniejszymi zmianami);
- 3) Programie współpracy – rozumie się przez to *Program współpracy pomiędzy samorządem miasta Elbląga a organizacjami pozarządowymi prowadzącymi działalność pożytku publicznego na rok 2016*.

2. Program współpracy jest elementem lokalnego systemu polityki społecznej.

3. Program współpracy opracowany jest i przyjęty zgodnie z ustawą o *działalności pożytku publicznego i o wolontariacie*.

4. Program współpracy określa zadania i priorytety zadań publicznych, których realizację Samorząd Miasta Elbląga będzie w pierwszym rzędzie wspierał i powierzał podmiotom prowadzącym działalność pożytku publicznego.

5. Wszelkie informacje dotyczące współpracy Samorządu Miasta Elbląga z podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego (takie jak: uchwały, ogłoszenia dotyczące konkursów grantowych, wzory ofert, umów, sprawozdań) dostępne są na stronie internetowej Urzędu Miejskiego:

§ 3. PARTNERZY WSPÓŁPRACY

Partnerami współpracy są:

- 1) Prezydent Miasta Elbląga, który określa szczegółowe warunki współpracy z poszczególnymi organizacjami, a w szczególności podejmuje decyzje w zakresie przyznawania obiektów, lokali i środków finansowych niezbędnych do realizacji poszczególnych zadań;
- 2) Pełnomocnik Prezydenta Elbląga ds. Organizacji Pozarządowych, który pełni funkcję łącznika w sprawach roboczej koordynacji działań pomiędzy jednostkami organizacyjnymi Urzędu Miejskiego w Elblągu, a przedstawicielami poszczególnych organizacji oraz ich reprezentacją: Radą Elbląskich Organizacji Pozarządowych;

- 3) Departamenty Urzędu Miejskiego i inne jednostki organizacyjne podległe Prezydentowi Miasta Elbląga prowadzące bezpośrednią współpracę z organizacjami pozarządowymi to jest: Departament Edukacji Sportu i Turystyki, Departament Promocji i Kultury, Referat Zdrowia i Spraw Społecznych, Referat Gospodarki Komunalnej, Referat Ochrony Środowiska, Departament Skarbnika oraz w razie potrzeby inne departamenty lub jednostki.
- 4) Elbląska Gminna Rada Działalności Pożytku Publicznego;
- 5) Rada Elbląskich Organizacji Pozarządowych;
- 6) Instytucje miejskie (biblioteki, muzea, galerie, placówki edukacyjne);
- 7) Organizacje pozarządowe.

§ 4. CEL GŁÓWNY I CELE SZCZEGÓŁOWE PROGRAMU

1. Perspektywicznym celem współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi – zbieżnym ze Strategią Rozwoju Miasta Elbląga – jest poprawa jakości życia i pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców Elbląga.

2. Cele szczegółowe to:

- 1) Tworzenie warunków do wzmacniania istniejących organizacji pozarządowych, powstawania nowych organizacji i inicjatyw obywatelskich oraz rozwoju wolontariatu;
- 2) Tworzenie i rozwój współpracy, partnerstw wielosektorowych na rzecz rozwoju społecznego-gospodarczego Elbląga;
- 3) Tworzenie warunków zmierzających do zwiększenia udziału organizacji pozarządowych w realizacji zadań własnych elbląskiego samorządu;
- 4) Aktywizacja społeczności lokalnej poprzez realizację działań mających na celu podniesienie aktywności społecznej mieszkańców między innymi w oparciu o kawiarenki obywatelskie, akcje społeczne, konsultacje społeczne, edukację obywatelską oraz szeroko rozumianą inicjatywę obywatelską;
- 5) Działania zmierzające do wzmacniania poczucia odpowiedzialności Elblążan za wspólnotę lokalną, swoje otoczenie, tożsamość historyczną, kulturalną oraz tradycję;
- 6) Tworzenie i rozwój oferty edukacyjnej, kulturalnej, społecznej oraz rekreacyjnej organizacji pozarządowych skierowanej do mieszkańców;
- 7) Promocja i rozwój przedsiębiorczości, zwłaszcza społecznej.

3. Cele wymienione w § 4 ustęp 1 i 2 realizowane są w ramach programów społecznych.

§ 5. ZASADY I FORMY WSPÓŁPRACY

1. Zasady współpracy i współdziałania oraz formy współpracy:

- 1) Pomocniczość;
- 2) Jawność;
- 3) Suwerenność stron;
- 4) Partnerstwo;
- 5) Efektywność;
- 6) Uczciwa konkurencja.

2. Formy współpracy dotyczą przede wszystkim:

- 1) realizacji zadań publicznych z wykorzystaniem form finansowych i niefinansowych;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności;

- 3) konsultowania z organizacjami pozarządowymi projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji;
- 4) konsultowania projektów aktów normatywnych dotyczących sfery zadań publicznych;
- 5) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym, złożonych z przedstawicieli organizacji pozarządowych oraz przedstawicieli elbląskiego samorządu;
- 6) udzielania na preferencyjnych warunkach organizacjom na działalność statutową lokali;
- 7) współorganizacji konferencji i spotkań będących w kręgu zainteresowań organizacji;
- 8) udostępniania na preferencyjnych warunkach organizacjom infrastruktury publicznej w celu realizacji zadań ze sfery pożytku publicznego;
- 9) realizacji projektów partnerskich.

§ 6. ZAKRES PRZEDMIOTOWY

1. Przedmiotem współpracy elbląskiego samorządu z organizacjami pozarządowymi w roku 2016 jest:

- 1) realizacja zadań gminy w sferze pożytku publicznego;
- 2) tworzenie systemowych rozwiązań ważnych problemów społecznych.

2. Zlecanie zadań organizacjom pozarządowym w roku 2016 będzie się odbywać głównie na podstawie priorytetów zawartych w Strategii Rozwoju Elbląga oraz w programach społecznych uchwalonych przez Radę Miejską w Elblągu.

§ 7. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE

1. Przewiduje się, iż ze względu na różnorodność działań organizacji jak i szeroki zakres współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi poza działaniami wynikającymi czysto z programów społecznych Elbląga organizacje będą mogły uczestniczyć w realizacji priorytetów skierowanych bezpośrednio na rozwój trzeciego sektora jak i współpracy elbląskiego samorządu z tymi organizacjami. W roku 2016 przewiduje się kontynuację oraz realizację następujących priorytetów:

- 1) Wzrost ilości środków finansowych pozyskanych przez elbląskie organizacje pozarządowe ze źródeł zewnętrznych (zwłaszcza funduszy europejskich),
 - a) Poprzez przeprowadzenie cyklu szkoleń i doradztwa dla organizacji pozarządowych. Przewiduje się, iż zostanie przeprowadzonych w roku 2016 10 szkoleń dla organizacji pozarządowych, którymi zostanie objętych 60 organizacji, ponadto przewiduje się, iż w roku 2016 zostanie zrealizowanych 300 godzin doradztwa indywidualnego (w tym specjalistycznego) dla elbląskich organizacji i grup nieformalnych. Bezpośrednim realizatorem doradztwa oraz szkoleń będzie Centrum Organizacji Pozarządowych.
 - b) Poprzez uruchomienie tzw. Funduszu Wkładów Własnych do projektów zewnętrznych związanych z realizacją zadań mających na celu:
 - Aktywne włączenie, w tym promowanie równych szans oraz aktywnego uczestnictwa i zwiększaniu szans na zatrudnienie.
 - Wspieranie przedsiębiorczości społecznej i integracji zawodowej w przedsiębiorstwach społecznych oraz ekonomii społecznej i solidarnej w celu ułatwienia dostępu do zatrudnienia.
- 2) Rozwój współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi:
 - a) Kontynuacja spotkań branżowych dotyczących współpracy Departamentów Urzędu Miejskiego z organizacjami pozarządowymi,
 - b) Realizacja działań związanych z rozwojem i promocją wolontariatu wśród młodzieży oraz mieszkańców Elbląga,

- c) Kontynuacja prac nad Stworzeniem Wieloletniego Programu Współpracy Samorządu z Organizacjami Pozarządowymi,
- d) Realizacja działań na rzecz wsparcia i rozwoju ekonomii społecznej,
- e) Realizacja działań mających za zadanie poprawę wymiany informacji i doświadczeń pomiędzy pracownikami Urzędu Miasta i podległych mu placówek a pracownikami organizacji pozarządowych pracujących w tym samym obszarze,
- f) Realizacja działań zmierzających do promocji wśród mieszkańców Elbląga postaw społecznych i obywatelskich, w tym przekazywania na rzecz organizacji pożytku publicznego 1% podatku.

§ 8. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Niniejszy Program współpracy obowiązuje w okresie od 01-01-2016 r. do 31-12-2016 r.

§ 9. SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU

1. Realizacja wspólnych projektów.
2. Realizacja wspólnych przedsięwzięć .
3. Realizacja zadań publicznych

§ 10. WYSOKOŚĆ ŚRODKÓW PRZEZNACZANYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU

1. W zakresie współpracy finansowej i pozafinansowej organizacje pozarządowe będą mogły uczestniczyć w realizacji następujących zadań stałych jak i priorytetów branżowych. Zadania do realizacji przez organizacje pozarządowe będą ogłaszane przez poszczególne Departamenty. Przewiduje się, iż w roku 2016 środki przeznaczone do dyspozycji przez organizacje pozarządowe będą podzielone w następujący sposób:

l.p.	przeznaczenie	kwota
1	środki przeznaczone na działania wieloletnie oraz zadania związane z stałymi działaniami samorządu we współpracy z organizacjami pozarządowymi	3.773.500 zł
2	środki przeznaczone na wkład własny do projektów realizowanych z funduszy UE	500.000 zł
3	środki przeznaczone na realizację zadań bieżących kierowanych do mieszkańców Elbląga wynikające ze współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi	2.359.500 zł

2. W roku 2016 finansowane będą również działania wieloletnie, na realizację których podpisano umowy w latach poprzedzających rok 2016:

- 1) Prowadzenie placówki opiekuńczo-wychowawczej wsparcia dziennego – 100.000 zł;
- 2) Świadczenie usług opiekuńczych na rzecz mieszkańców Elbląga – 1.363.500 zł;
- 3) Prowadzenie Domu dla bezdomnych – 650.000 zł;
- 4) Prowadzenie Ośrodka wsparcia i interwencji kryzysowej – 200.000 zł;
- 5) Prowadzenie Schroniska dla zwierząt – 850.000 zł;
- 6) Prowadzenie Centrum Organizacji Pozarządowych - 90.000 zł.

3. Wymienione § 10 ustęp 1 i 2 kwoty są kwotami orientacyjnymi i mogą ulec zmianie w przypadku zmiany przez Radę Miejską kwoty budżetu w uchwale budżetowej na rok 2016, jak również w przypadku stwierdzenia, że zadania można zrealizować mniejszym kosztem lub gdy zaistnieje konieczność zmniejszenia budżetu Miasta w części przeznaczonej na realizację zadań z ważnych przyczyn, niemożliwych do przewidzenia w dniu powstawania niniejszego *Programu współpracy*.

4. Wysokość środków przeznaczonych na poszczególne zadania opublikowana zostanie w odrębnym dokumencie po przyjęciu przewidywanego budżetu.

§ 11. SPOSÓB OCENY REALIZACJI PROGRAMU

Realizacja Programu współpracy oraz jego wpływ na wzmocnienie organizacji i ich partnerstw podlega ocenie dokonanej przez Elbląską Gminną Radę Działalności Pożytku Publicznego.

§ 12. INFORMACJĘ O SPOSOBIE TWORZENIA PROGRAMU ORAZ O PRZEBIEGU KONSULTACJI

1. Program współpracy przygotowywany jest przez Pełnomocnika Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych wraz z Radą Elbląskich Organizacji Pozarządowych oraz przy udziale Departamentów merytorycznie odpowiedzialnych za współpracę z organizacjami.

2. Program współpracy jest konsultowany poprzez:

- 1) umieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Elblągu w zakładce poświęconej organizacjom pozarządowym;
- 2) rozesłanie do organizacji pozarządowych za pośrednictwem bazy poczty elektronicznej będącej w dyspozycji Pełnomocnika Prezydenta oraz Centrum Organizacji Pozarządowych;
- 3) przekazanie do zaopiniowania oraz naniesienia w nim stosownych uwag członkom Elbląskiej Gminnej Rady Działalności Pożytku Publicznego;
- 4) przekazanie do zaopiniowania oraz naniesienia w nim stosownych uwag członkom Rady Elbląskich Organizacji Pozarządowych;
- 5) w razie potrzeby przekazanie do zaopiniowania podczas corocznej Konferencji Plenarnej Organizacji Pozarządowych;
- 6) przekazanie do zaopiniowania na naradzie Kierownictwa Urzędu Miejskiego w Elblągu;
- 7) przekazanie do zaopiniowania merytorycznym Komisjom Rady Miejskiej.

3. Program współpracy przyjmowany jest na sesji Rady Miejskiej Elbląga.

§ 13. TRYB POWOŁYWANIA I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH DO OPINIOWANIA OFERT W OTWARTYCH KONKURSACH OFERT

Tryb powoływania i zasady działania Komisji Konkursowych do opiniowania ofert w otwartych Konkursach ofert opisane są w odrębnych dokumentach.

§ 14. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. Realizację Programu współpracy powierza się Pełnomocnikowi Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych,

2. Przy realizacji Programu współpracy z Pełnomocnikiem Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych współpracują wszystkie jednostki Urzędu Miejskiego w Elblągu, a w szczególności Departamenty i Referaty merytoryczne (Departament Edukacji Sportu i Turystyki, Departament Promocji i Kultury, Referat Zdrowia i Spraw Społecznych, Referat Gospodarki Komunalnej, Referat Ochrony Środowiska).

3. W sprawach związanych z realizacją Programu współpracy należy się kontaktować z Pełnomocnikiem Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych.

4. Podmioty zainteresowane wszelkie wnioski, uwagi i propozycje do Programu współpracy powinny zgłaszać do Prezydenta Miasta poprzez Pełnomocnika Prezydenta ds. Organizacji Pozarządowych.

Uzasadnienie

W demokratycznym społeczeństwie organizacje pozarządowe stanowią znakomitą bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, gdyż skupiają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne obywateli danego środowiska. Dlatego niezbędne jest włączenie podmiotów pozarządowych w system funkcjonowania miasta, gminy, powiatu lub województwa na zasadzie równoprawnego partnerstwa.

Ustawa *O działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* stworzyła podstawy prawne do systematycznej współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz nałożyła obowiązek współpracy administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 w sferze zadań publicznych, określonych w art. 4 ustawy (tj. w zakresie prowadzonej przez nie działalności pożytku publicznego). A także zobowiązała Organ stanowiący jednostki Samorządu Terytorialnego do corocznego uchwalania Programu współpracy do dnia 30 listopada roku poprzedzającego obowiązywanie Programu.

Zgodnie z zapisami zawartymi w ustawie elbląski samorząd wsłuchując się w najważniejsze potrzeby organizacji pozarządowych każdego roku przygotowuje *Program współpracy pomiędzy samorządem miasta Elbląga a podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego*.

Elbląski Program współpracy jest deklaracją współpracy samorządu z organizacjami pozarządowymi.